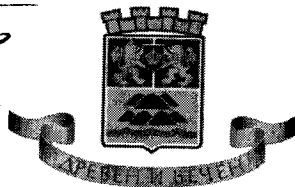


№ ПК ПК
ПК БФ
ПК ОССД

02.04.20



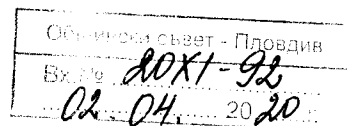
Община — Пловдив

ИЗХ. №

02.04.2020 г.
ПЛОВДИВ

гр. Пловдив, 4000, пл. «Стефан Стамболов» № 1, тел: (032) 656 701, факс: (032) 656 703
www.plovdiv.bg, e-mail: info@plovdiv.bg

ДО
АЛЕКСАНДЪР ДЪРЖИКОВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПЛОВДИВ



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ ЗДРАВКО ДИМИТРОВ ДИМИТРОВ,
КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

След извършен преглед и анализ на действащата Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ), се установи, че има необходимост от приемане на Наредба за изменение и допълнение на същата. Причините за това са следните:

Предвид регламентираното в Закона за общинската собственост право на кметовете на общини да получават дарения и във връзка с приетите от Общински съвет - Пловдив разпоредби за реда на получаване и управление на даренията и с оглед обявеното с решение на Народното събрание от 13.03.2020г. извънредно положение в Република България, се извърши анализ на релевантните разпоредби в наредбата, които към момента регламентират реда за приемане на дарения в полза на Община Пловдив. Необходимостта от този анализ и привеждане на разпоредбите в актуален вид възникна във връзка с отправени запитвания и искания от страна на физически и юридически лица към Община Пловдив за възможността да извършват дарения на парични и непарични средства, чийто размер се определя от самите тях, с оглед възможностите им.

В сега действащата разпоредба на чл. 32, ал.1 от НРПУРОИ са заложили изисквания относно лицата и органите, оправомощени по силата на тази наредба да приемат дарения, с оглед вида и стойността на същите, а именно:

1. дарения на имоти - със заповед от кмета на община Пловдив; а даренията на имоти с условия или тежести - от общински съвет;

2. дарения на пари, вещи и труд/услуги:

а. до 20 000 лв. - от кмета на община Пловдив, съгласно волята на дарителя

б. (изм. с Р. № 201, Пр. №11 от 04.06.2015 г.) над 20 000 лв. – от общински съвет-Пловдив.

В условията на така обявеното в страната, към настоящия момент, извънредно положение, за общините е крайно необходимо да решават оптимално бързо и адекватно на създалата се ситуация, самостоятелно, всички въпроси от местно значение, които ЗМСМА е предоставил в тяхна компетентност и в частност - в сферата на здравеопазването и защитата на населението при бедствия. В тази връзка считам за необходимо горепосочената разпоредба на НРПУРОИ, която е издадена по делегация на ЗОС (чл.8, ал. 2), да бъде приведена в съответствие с действащата норма от по-висока степен – чл.34, ал.3 от ЗОС.

С приемането на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение обявено с решение на Народното събрание от 13.03.2020г. (обн. в ДВ бр.28/24.03.2020г.) не е предвидена правна възможност за общинските съвети да провеждат неприсъствени заседания и да приемат неприсъствени решения в случай на обявено извънредно положение. В тази връзка считам, че е възможно да се създаде ситуация, в която от невъзможността да се издаде своевременен акт за приемане на дарение от страна Общински съвет - Пловдив (с оглед сега действащата разпоредба на чл.32, ал.1, т.2 от НРПУРОИ) ще се осуети намерението на физически и юридически лица да извършват дарения в полза на община Пловдив и нейни звена.

На следващо място, в чл.6 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение е регламентирано, че *до отмяната на извънредното положение не се прилагат последиците от забава за плащане на задължения на частноправни субекти, включително лихви и неустойки за забава, както и непаричните последици като предсрочна изискуемост, разваляне на договор и изземване на вещи*. Във връзка с приемането на тази разпоредба се анализираха действащите договорни правоотношения, които към момента община Пловдив е сключила с такива субекти, задълженията на които, към датата на обявяване на извънредното положение, са спрели да се изпълняват (поради извънредната ситуация в страната), респ. към същата дата съответните лица са попаднали в хипотезите, предвидени в така приетия законов текст. В тази връзка предлагам да се въведе в НРПУРОИ съответстващата законов разпоредба, с цел да се урегулират посочените отношения между Общината и трети лица - нейни длъжници, чийто падеж на задълженията е настъпил към датата на въвеждане на извънредното положение в страната.

На същите основания е необходимо да се приеме и аналогична правна норма и в Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди, за настаняване в общински жилища и продажбата им (НУРУЖННОЖП), приета с Решение № 49, взето с Протокол № 7 от 22.03.2005 г., посл. изм. и доп. с Решение № 308, взето с Протокол № 14 от 02.08.2018 г.

В резултат на така направения анализ на действащата подзаконова нормативна уредба, отчитайки създалата се в страната извънредна ситуация предлагам на Вашето внимание предложение за Наредба за изменение и допълнение на НРПУРОИ.

В процеса на изготвяне на проект за изменение на наредбата са взети предвид становищата на служители от дирекция „Общинска собственост“, от районните администрации и от общинските предприятия, чийто предложения и становища по проекта на Наредбата за изменение и допълнение са намерили израз в предложениия проект на решение.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на

наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост: Необходимост от съответствие на подзаконовия нормативен акт (наредбата) със Закона за общинската собственост. Необходимост волята на дарителите да може да бъде изпълнена бързо и адекватно от страна на общинската администрация.

Принцип на обоснованост: Възникващи противоречия при прилагане на ЗОС и НРПУРОИ в текстове, които са непълни и/или си противоречат. Прилагане на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на НС от 13.03.2020г.

Принципите на предвидимост и откритост: Съответствието на законов и издаден въз основа на него подзаконов нормативен акт създава правна сигурност и е една от основните предпоставки за спазване на принципите на предвидимост и откритост.

Принцип на съгласуваност: Съгласуване на изменението в подзаконовия нормативен акт със заинтересованите лица е извършено в рамките на най-краткия законоустановен срок (чл.26, ал. 4 от ЗНА), с оглед необходимостта предприемане на своевременни действия по защита на обществения интерес в ситуацията на обявено извънредно положение в страната.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност: При прилагането на НРПУРОИ се засяга правото на придобиване и управление на имоти и вещи от общината и разминаването на нормативните актове би могло да доведе до проблеми при упражняване на това право.

Целта от приемане на Наредба за изменение и допълнение на НРПУРОИ е да се установят и законосъобразни и целесъобразни процедури по отношение на придобиването от страна на община Пловдив под формата на дарение на недвижими имоти, пари, вещи и труд/услуги, както и да се регламентират последиците от забава за плащане на задължения на частноправни субекти към Община Пловдив, включително лихви и неустойки за забава, както и непаричните последици като предсрочна изискуемост, разваляне на договор и изземване на вещи.

За прилагане на измененията в Наредбата не е необходимо разходването на бюджетни средства.

Очакваният резултат от приемането на Наредбата е синхронизирането на законов и подзаконов нормативен акт.

Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство. С приемането на Наредбата се приема подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за общинската собственост, Закона за нормативните актове и други приложими законови разпоредби, поради което съответствието на Наредбата с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на РБ.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове е извършена предварителна оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната страница на Община Пловдив на 25.03.2020 г. и с публикуването му са прикачени и документите, съпътстващи обществената консултация.

В рамките на предвидения в Закона за нормативните актове 14 дневен срок за обществени консултации са взети предвид предложенията и становищата по проекта на Наредба за изменение и допълнение на НРПУРОИ. Постъпилите предложения заедно с обосновка на неприетите предложения ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта на Общински съвет – Пловдив.

Правни основания: чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8, ал. 2 от ЗОС, във връзка с чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА при спазване изискванията на чл. 19, 20, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 75, 76, 77 и 79 от АПК

Фактически основания: Предвид регламентираното в Закона за общинската собственост право на кметовете на общини да получават дарения от физически и юридически лица в полза на общините и техни звена и във връзка с приетите от Общински съвет - Пловдив разпоредби за реда на получаване и управление на даренията е необходимо, с оглед обявеното с решение на Народното събрание от 13.03.2020г. извънредно положение в Република България да се прецизират текстовете на релевантните разпоредби в НРПУРОИ, регламентиращи реда за получаване на дарения от Община Пловдив и нейните звена, с оглед съблюдаване на правната сигурност и яснота при прилагането им. Съгласно чл.6 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, до отмяната на извънредното положение не се прилагат последиците от забава за плащане на задължения на частноправни субекти, включително лихви и неустойки за забава, както и непаричните последици като предсрочна изискуемост, разваляне на договор и изземване на вещи. В тази връзка в НРПУРОИ и НУРУЖННОЖП е необходимо да се въведе съответстваща на законовата разпоредба, за да се урегулират посочените отношения между Общината и трети лица - нейни длъжници, чийто падеж на задълженията е настъпил към датата на въвеждане на извънредното положение в страната.

Водим от горното, предлагам на Вашето внимание следният

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с Решение № 172, Пр. № 15 от 27.05.2010; изм. и доп. с Решение № 225, Пр. № 18 от 24.06.2010 г.; изм. и доп. с Решение № 73, Пр. № 8 от 17.03.2011 г.; изм. и доп. с Решение № 158, Пр. 9 от 17.05.2012 г., изм. с Решение № 413, взето с Протокол № 17 от 10.10.2012г.; изм. и доп. с Решение № 65, Пр. № 4 от 13.03.2014 г.; изм. и доп. с Решение № 128, Пр. № 7 от 24.04.2014 г., изм. и доп. с Решение № 201, Пр. №11 от 04.06.2015 г.; изм. и доп. с Решение № 399, Пр. №15 от 13.09.2016 г., изм. и доп. с Решение № 137, Пр. №7 от 27.04.2017 г.; изм. и доп. с Решение № 450, Пр. №22 от 18.12.2017 г. на ОбС-Пловдив, изм. с Решение № 944 от 23.04.2019 г. на АдмС - Пловдив по адм. д. № 3511/2018 г., потвърдено с Решение № 1489 от 29.01.2020 г. на ВАС по адм. д. № 7071/2019 г., П о., както следва:

§ 1. Чл. 32, ал.1 придобива следната редакция: *(1) Съобразно вида и стойността на даренията, същите се приемат, както следва:*

- 1. дарения на имоти, пари, вещи и труд/услуги - със заповед от кмета на община Пловдив*
- 2. дарения на имоти с условия или тежести - от общински съвет*

Преходни и заключителни разпоредби

§ 2. До отмяната на извънредното положение в Република България, обявено с Решение на НС от 13.03.2020г. не се прилагат последиците от забава за плащане на задължения на частноправни субекти, включително лихви и неустойки за забава с надеж след датата на приемане на решението на НС за обявяване на извънредно положение - 13.03.2020г., както и непарични последици като предсрочна изискуемост, разваляне на договор и изземване на вещи.

§ 3. В Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди, за настаняване в общински жилища и продажбата им, приета с Решение № 49, взето с Протокол № 7 от 22.03.2005 г., изм. и доп. с Решение № 308, взето с Протокол № 14 от 02.08.2018 г. **се създава преходна разпоредба, както следва:** До отмяната на извънредното положение в Република България, обявено с Решение на НС от 13.03.2020г. не се прилагат последиците от забава за плащане на задължения на частноправни субекти, включително лихви и неустойки за забава с надеж след датата на приемане на решението на НС за обявяване на извънредно положение - 13.03.2020г., както и непарични последици като предсрочна изискуемост, разваляне на договор и изземване на вещи.

§ 4 Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с Решение №, взето с протокол № от г. на Общински съвет – Пловдив, влиза в сила от 10.04.2020г.

II. Изпълнението на Наредбата се възлага на кмета на община Пловдив, на кметовете на райони и на ОП „Жилфонд”.

Приложение: Доклад относно необходимостта от приемане на Наредбата; Проект на наредба за изменение и допълнение; Частична оценка на въздействието

С УВАЖЕНИЕ,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ ДИМИТРОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

